

Geluidsbeleid voetbalstadions Rotterdam

Inhoud

1. Inleiding.....	3
2. Relevante kaders	6
2.1 Voetbalwedstrijden	6
2.2 Evenementen	8
3. Motivering hogere geluidsbelasting op de gevel door voetbalwedstrijden	9
4. Motivering hogere geluidsbelasting op de gevel door geluidevenementen.....	11
5. Beleidsregel en doorwerking Geluidsbeleid voetbalstadions	13

1. Inleiding

De gemeente Rotterdam ontwikkelt zich als een compacte, aantrekkelijke stad aan de rivier. Kwalitatief hoogwaardige stedelijke bebouwing en menging van wonen, werken en voorzieningen staan daarbij centraal. Binnen deze stedelijke omgeving vindt de gemeente Rotterdam een voetbalstadion in combinatie met nieuwe woningbouw passend. Stadions kunnen binnenstedelijk een economische motor vormen in de vorm van aan stadions verbonden sportvoorzieningen, onderwijs, horeca, leisure en daarbij behorende werkgelegenheid. Gelet op de woningbouwopgave zoekt Rotterdam daarnaast naar mogelijkheden voor stedelijke verdichting. Deze verdichting gaat in bestaand stedelijk gebied vaak gepaard met functiemenging. Ook rond stadions wordt in het kader van zorgvuldig ruimtegebruik uitgegaan van deze verdichting en functiemenging. Door het zorgvuldig vormgeven van gebiedsontwikkelingen rond stadions waarbij de functies en de openbare ruimte uitnodigen tot sporten, bewegen en ontmoeten kan bovendien een positieve bijdrage worden geleverd aan een gezonde leefstijl en sociale cohesie van Rotterdammers.

Om een voetbalstadion (of wijziging daarvan) al dan niet in combinatie met woningbouw mogelijk te maken, moet worden onderzocht of sprake is van een akoestisch aanvaardbare situatie. Bij voetbalstadions waarvoor een omgevingsvergunning milieu nodig is (hierna: milieuvergunningsplichtige voetbalstadions) werd door het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam voor de beoordeling van de geluidssituatie eerder aansluiting gezocht bij de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Zoals de handreiking zelf ook aangeeft, is het voor een gemeente niet verplicht om hierbij aansluiting te zoeken, maar kan de gemeente ook eigen gemeentelijk geluidbeleid vaststellen. Bij ruimtelijke plannen/besluiten wordt door de gemeente Rotterdam doorgaans aansluiting gezocht bij de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Het is voor een gemeente wederom niet verplicht om hierbij aansluiting te zoeken.

Beide toetsingskaders bieden onvoldoende mogelijkheden om de hiervoor genoemde stedelijke kwaliteit te realiseren. De gemeente Rotterdam kiest daarom voor een eigen afwegingskader met betrekking tot het aspect geluid voor het toestaan van voetbalstadions of uitbreidingen daarvan in de nabijheid van nieuwe woningbouw en voor het toestaan van nieuwe woningbouw nabij voetbalstadions.

Dit geluidbeleid gaat enkel over de directe geluidbelasting afkomstig van voetbalwedstrijden en geluidevenementen in voetbalstadions voor nieuw te realiseren woningen en gaat dus niet over indirecte hinder (inclusief geluid afkomstig van bronnen in de openbare ruimte), cumulatie van geluid en de geluidbelasting voor buitenruimten, waar mensen zich doorgaans langere tijd kunnen bevinden, zoals balkons en tuinen. Daarnaast is dit beleid niet van toepassing op bestaande woningen nabij voetbalstadions.

Het geluidsbeleid voetbalstadions is een beleidsregel zoals bedoeld is in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het 'Geluidsbeleid voetbalstadions Rotterdam' is toepasbaar bij ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen die woningbouw op korte afstand van milieuvergunningplichtige voetbalstadions mogelijk maken. Ook is het toepasbaar voor omgevingsvergunningen (waaronder omgevingsvergunningen milieu) voor de nieuwvestiging of uitbreiding/wijziging van voetbalstadions nabij nieuwe woningbouw. Het beleid heeft alleen betrekking op het geluidsaspect en niet op andere milieuaspecten.

Voetbalstadions kunnen naast voetbalwedstrijden ook maximaal 12 keer per jaar gebruikt worden voor geluidevenementen¹. Bij geluidevenementen wordt aanzienlijk meer geluid geproduceerd dan bij voetbalwedstrijden. Dit geluid heeft ook een ander (veelal laagfrequent) karakter. Geluidevenementen komen daarentegen minder vaak voor dan voetbalwedstrijden. Vanwege deze verschillen tussen voetbalwedstrijden en geluidevenementen vindt de gemeente Rotterdam het wenselijk om twee sets met beleidsregels met bijbehorende motiveringen op te stellen. Deze beide sets beleidsregels zijn in dit beleidsdocument vervat.

¹ Geluidevenementen zijn evenementen gericht op de beleving van muziek door een groot publiek, zoals popconcerten en dance-events alsmede andere geluidveroorzakende evenementen, niet zijnde sportactiviteiten, waarbij de geluidsbelasting op de gevels van woningen meer bedraagt dan 55 dB(A) etmaalwaarde, dan wel het referentieniveau van het omgevingsgeluid.

2. Relevante kaders

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke kaders de gemeente Rotterdam doorgaans hanteert bij het mogelijk maken van geluidgevoelige functies (waaronder woningen) nabij milieubelastende activiteiten zoals een stadion in zowel het planologisch spoor (ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen voor planologisch gebruik) als het milieuspoor (omgevingsvergunningen milieu).

2.1 Voetbalwedstrijden

VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering

Om in het planologisch spoor de belangenafweging tussen een goed woon- en leefklimaat en bedrijfsvoering mee te nemen wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). In deze publicatie zijn richtafstanden opgenomen die gelden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). Daarnaast zijn in deze publicatie ook richtwaarden voor geluid opgenomen. De VNG-publicatie hanteert twee soorten omgevingstypen. Een rustige woonwijk en gemengd gebied, voor beide omgevingstypen gelden andere richtafstanden en richtwaarden. De richtwaarden hebben geen wettelijke status, maar zijn algemeen aanvaarde waarden. In de VNG-publicatie is een stappenplan opgenomen op basis waarvan het aspect geluid beoordeeld kan worden middels het toetsten aan richtafstanden en richtwaarden. Gemeenten kunnen (mits goed gemotiveerd) ook een eigen toetsingskader hanteren.

Handreiking industrielawaai en vergunningverlening

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (1998) is opgesteld als hulpmiddel bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai. De handreiking wordt gebruikt in het milieuspoor, en indien de richtwaarden uit de VNG-publicatie ontoereikend zijn ook in het planologisch spoor. De handreiking gaat in op de totstandkoming, inhoud en reikwijdte van de gemeentelijke nota industrielawaai en de hiermee vast te stellen grenswaarden voor de geluidsnormering bij vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer (Wm). Voor gemeenten die geen eigen geluidsbeleid hebben opgesteld is de oude beoordelingssystematiek uit de Circulaire Industrielawaai in de handreiking opgenomen. De richtwaarden voor woonomgevingen uit de handreiking zijn – voor zover hier van belang - weergegeven in tabel 1.

Tabel 1. Richtwaarden voor woonomgevingen

Aard van de woonomgeving	Aanbevolen richtwaarden in de woonomgeving in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
Landelijke omgeving	40	35	30
Rustige woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
Woonwijk in de stad	50	45	40

In hoofdstuk 4 van de handreiking is beschreven hoe bij de vergunningverlening voor (onder meer) nieuwe inrichtingen voor het geluidsaspect kan worden gehandeld. Zo worden in geval van nieuwe inrichtingen bij de eerste toetsing de richtwaarden van tabel 1 gehanteerd.

Overschrijding van deze richtwaarden kan toelaatbaar zijn op grond van een bestuurlijk afwegingsproces. Daarbij speelt het referentieniveau van het omgevingsgeluid een belangrijke rol. Als maximum niveau geldt volgens de handreiking de etmaalwaarde van 50 dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde woningen of het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Overigens bevat de handreiking (ter suggestie) ook mogelijke gebiedstyperingen en mogelijke grenswaarden, die in eigen gemeentelijk geluidsbeleid kunnen worden opgenomen, zie tabel 2.

Tabel 2. Mogelijke grenswaarden voor gemeentelijk geluidsbeleid.

Omschrijving gebied	Grenswaarde L _{Aeq} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
Gemengde woonwijk, combinatie van wonen en lichte bedrijfsactiviteiten	55	45	40
Woonwijk nabij een drukke verkeersweg (auto en rail)	55	50	45
Woonwijk in stadscentrum	55	55	45

Als streefwaarden voor maximale geluidsniveaus (L_{max}) gelden de in tabel 1 genoemde waarden vermeerderd met 10 dB. Daarnaast wordt in de handreiking sterk aanbevolen dat de maximale geluidsniveaus niet hoger mogen zijn dan de volgende waarden:

70 dB(A) voor de dagperiode (7.00 - 19.00)

65 dB(A) voor de avondperiode (19.00 - 23.00)

60 dB(A) voor de nachtperiode (23.00 - 7.00)

De handreiking geeft aan dat gemotiveerd van bovenbeschreven waarden voor de dag- en nachtperiode mag worden afgeweken. Voor de dagperiode mag het met 5 dB worden overschreden wanneer sprake is van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken. Voor de nachtperiode mag tot 65 dB(A) worden vergund. In de handreiking zijn voorbeelden beschreven wanneer dit toelaatbaar is.

Activiteitenbesluit

Voor stadions die plaats bieden aan maximaal 6.000 toeschouwers geldt dat voldaan moet worden aan de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Voor stadions die plaats bieden aan meer dan 6.000 toeschouwers geldt een vergunningsplicht (omgevingsvergunning milieu). Dit betekent dat de geluidsvoorschriften uit het Activiteitenbesluit voor deze stadions niet van toepassing zijn en de gemeente voor de beoordeling van de aanvaardbaarheid hiervan aansluiting kan zoeken bij de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

2.2 Evenementen

Nota “Evenementen met een luidruchtig karakter”

De Nota “Evenementen met een luidruchtig karakter” van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg (1996) (hierna: Nota Limburg) wordt doorgaans door de gemeente gebruikt voor het bepalen van maximaal toelaatbare geluidniveaus van evenementen met een luidruchtig karakter zoals concerten. In tabel 3 is conform de Nota Limburg het binnenniveau weergegeven.

Laagfrequent geluid

Bij geluidevenementen wordt laagfrequent geluid geproduceerd wat veroorzaakt wordt door bastonen uit boxen. De basgeluiden worden op afstand minder gedempt dan de rest van het muziekspectrum waardoor dit type geluid dominant is. Met enkel een norm in dB(A) worden de basgeluiden niet gereguleerd en zou de geluidhinder te hoog kunnen zijn. Met een extra norm in dB(C) wordt dit voorkomen. Er zijn momenteel geen wettelijk vastgestelde normen voor dB(C). Het is gebruikelijk een geluidseis in dB(C) te hanteren die 15 dB hoger ligt dan de geluidseis in dB(A). Uitgaande van de geluidseisen uit de Nota “Evenementen met een luidruchtig karakter” leidt dit tot de in de laatste kolom van de in tabel 3 beschreven waarden.

Tabel 3. Maximale toelaatbare binnenwaarde

	Basisnorm	Maximale binnenwaarde dB(A) conform Nota Limburg	Maximale binnenwaarde in dB(C)
Dag (7.00-19.00)	35 dB(A)	50	65
Avond (19.00- 23.00)	30 dB(A)	50	65
Nacht (23.00-7.00)	25 dB(A)	45	60

Beleidskader evenementen 2019

Op 9 juli 2019 is door de gemeente Rotterdam het Beleidskader Evenementen 2019 vastgesteld. In dit beleid zijn locatieprofielen bepaald, met per locatie geluidsnormen (zowel in dB(A) als in dB(C)). Dit beleid is bedoeld voor evenementen in de buitenlucht en is daarom niet van toepassing op inrichtingen (zoals stadions) waarin evenementen plaatsvinden. Daarnaast richt het evenementenbeleid zich op geluidbelasting op bestaande gevels, terwijl onderhavig beleid zich richt op nieuwe woningen waarbij gestuurd wordt op het bereiken van een acceptabel binnenniveau.

3. Motivering hogere geluidsbelasting op de gevel door voetbalwedstrijden

Om woningbouw nabij nieuwe of bestaande voetbalstadions mogelijk te maken, dienen als eerste bron- en overdrachtsmaatregelen onderzocht te worden voordat aan de ontvangende kant (woningbouw) maatregelen overwogen worden. Tijdens wedstrijden wordt het geluid voornamelijk veroorzaakt door stemgeluid en tijdens geluidevenementen door de muziek. Het is niet mogelijk om dit geluid qua luidheid te verlagen, zonder de gewenste activiteiten onmogelijk te maken om uit te voeren. Ten aanzien van andere bronmaatregelen is het tot op zekere hoogte mogelijk om een stadion te isoleren. Een dak kan bijvoorbeeld geïsoleerd worden, maar moet nog wel open kunnen. Dit betekent concreet dat er weinig massa toegepast kan worden, waardoor er geen sprake kan zijn van een optimale geluidwering. Daarnaast stelt de gemeente Rotterdam vanwege de beleving bij voetbalwedstrijden het niet verplicht om het dak te sluiten. Voor geluidevenementen geldt het gesloten houden van het dak wel als voorwaarde (zie hoofdstuk 5). Overdrachtsmaatregelen zoals hoge schermen dan wel een grotere afstand tussen het stadion en de woningen zijn niet wenselijk omdat deze maatregelen bezwaren van technische-, financiële- en stedenbouwkundige aard met zich meebrengen. Daarnaast zijn dergelijke maatregelen uit oogpunt van (verkeers- en sociale) veiligheid ruimtelijk onaanvaardbaar.

De gemeente Rotterdam vindt dat de geluidsbelasting op de gevel van nieuwe woningen door wedstrijden in voetbalstadions hoger mag zijn dan de regulier in de milieuvergunning te stellen grenswaarden indien voldaan wordt aan de volgende binnenwaarden²:

- a. 35 dB(A) in de dagperiode (van 7.00 tot 19.00);
- b. 30 dB(A) in de avondperiode (van 19.00 tot 24.00).

Ten aanzien van de maximale geluidniveaus geldt dat pieken vanwege het juichen na een doelpunt optreden die tot 15 dB hoger liggen dan de equivalente geluidniveaus. Dit blijkt bijvoorbeeld uit metingen bij het FC Utrecht stadion. De geluidwering om de hierboven beschreven binnenwaarde-eisen te behalen zal voldoende zijn om pieken te beperken tot maximaal geluidniveau van ten hoogste 45 dB(A). Doorgaans wordt bij de bepaling en beoordeling van geluidbelastingen uitgegaan van drie etmaalperioden, namelijk de dag- (tussen 07.00 en 19.00 uur), de avond- (tussen 19.00 en 23.00 uur) en de nachtperiode (tussen 23.00 en 07.00 uur). Dit beleid rechtvaardigt om tijdens voetbalwedstrijden de vereiste binnenwaarde tussen 23.00 en 24.00 uur gelijk te trekken met de avondperiode. De aanleiding daarvoor is dat voetbalwedstrijden kunnen uitlopen (door bijvoorbeeld verlenging of strafschoppen) en dat na een wedstrijd tijdelijk muziek wordt afgespeeld. De meeste wedstrijden (circa 75%) vinden doorgaans niet in de avond plaats waardoor uitloop na 23.00 uur niet vaak voorkomt.

De binnenwaarde eis van 30 dB(A) tussen 23.00 en 24.00 uur leidt bij het sluiten van de ramen tot een acceptabel geluidsniveau in de woning. Met deze geluidbelasting is het nog goed mogelijk om elkaar te verstaan bij het voeren van een gesprek. Wel kan een binnenwaarde van 30 dB(A) tussen 23.00 en 24.00 uur tot slaapverstoring leiden. Dit achten

² De binnenwaarde-eisen hebben betrekking op het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

wij acceptabel omdat (zoals hiervoor beschreven) het slechts beperkt voorkomt dat wedstrijden uitlopen na 23.00 uur.

Hieronder wordt gemotiveerd waarom de gemeente een hogere geluidsbelasting dan de regulier te stellen grenswaarden op de gevels van nieuwe woningen toelaatbaar acht:

1. De geldende normen voor geluid zijn opgesteld met het oog op (bedrijfs)activiteiten met een doorlopende bedrijfsvoering. Met andere woorden, er is altijd sprake van geluidsbelasting vanaf de inrichting op de gevels van nabijgelegen woningen. Voetbalwedstrijden vinden (gemiddeld over het jaar) echter maximaal twee keer in de week plaats gedurende een aantal uren in de dag- of avondperiode. Daarnaast vinden in de regel in de maanden juni en juli geen voetbalwedstrijden plaats. Er is bij voetbalwedstrijden dus sprake van een beperkt aantal keren dat een hogere geluidsbelasting optreedt en gedurende enkele uren;
2. De vereiste binnenwaarde kan bij voldoende gevelwering worden gehaald. Het voldoen aan deze binnenwaarde geldt als harde voorwaarde om af te kunnen wijken van de normen voor geluidbelasting op de gevel. Deze verplichting moet worden geborgd in het ruimtelijk plan of ruimtelijk besluit dat de nieuwe woningen nabij een voetbalstadion mogelijk maakt. Bij de realisatie van de nieuwe woningen moet gezorgd worden dat de gevelisolatie voldoende is om (bij een afgesloten woning) aan de binnenwaarde te voldoen;
3. De voetbalwedstrijden vinden in de dagperiode of in de avondperiode plaats en incidenteel in een deel van de nachtperiode. Vanaf 23.00 uur en incidenteel uiterlijk vanaf 24.00 uur kan dus met de ramen open worden geslapen, zonder last te hebben van voetballawaai;
4. De bewoners van de nieuwe woningen zijn vooraf op de hoogte gesteld van de nabijheid van het voetbalstadion en dat dit met zich meebrengt dat er op een beperkt aantal momenten voetballawaai zal zijn. Geluid dat niet als een verrassing komt wordt, doorgaans als minder hinderlijk ervaren dan geluid waar men onvoorzien mee wordt geconfronteerd.

4. Motivering hogere geluidsbelasting op de gevel door geluidevenementen

Als onderdeel van de bedrijfsvoering van een voetbalstadion zullen naast voetbalwedstrijden ook incidenteel geluidevenementen worden gehouden. Deze geluidevenementen zijn vanwege het maatschappelijk en cultureel belang passend en wenselijk binnen een stedelijke omgeving. De geluidevenementen zullen meestal voor een aanzienlijk hogere geluidsbelasting op de gevel zorgen dan voetbalwedstrijden.

De gemeente Rotterdam vindt dat de geluidsbelasting op de gevel van nieuwe woningen door geluidevenementen in voetbalstadions hoger mag zijn dan de geldende normen mits voldaan wordt aan de volgende binnenwaarden³:

- a. 50 dB(A) in de dag- en avondperiode (van 7.00 tot 24.00 uur);
- b. 65 dB(C) in de dag- en avondperiode (van 7.00 tot 24.00 uur).

In dit beleid zijn geen voorwaarden opgenomen voor de maximale geluidniveaus van evenementen. Dit is niet nodig omdat tijdens evenementen het verschil tussen het equivalente geluidniveau en het maximale geluidniveau beperkt is en er dus geen schrikreacties zullen optreden bij 'geluidpieken'. Ook in de Nota Limburg zijn hiervoor geen normen opgenomen. De maximale geluidniveaus moeten geregeld worden in de vergunning voor het stadion.

Net zoals bij voetbalwedstrijden wordt ook voor geluidevenementen in dit beleid het gerechtvaardigd geacht om de vereiste binnenwaarde tussen 23.00- 24.00 uur gelijk te trekken met de avondperiode (van 19.00 tot 23.00 uur). Reden daarvoor is dat geluidevenementen incidenteel voorkomen en incidenteel uitlopen. Het is niet wenselijk om een geluidevenement dat te laat begint en daardoor uitloopt vroegtijdig te beëindigen. Ook in de Nota Limburg wordt de vereiste binnenwaarde tussen 23.00 - 24.00 uur gelijk getrokken met de avondperiode. Daarbij wordt als voorwaarde gesteld dat de dag na een evenement een vrije dag is. Deze voorwaarde wordt niet overgenomen in dit geluidsbeleid. Reden daarvoor is dat grote (internationale) artiesten doordeweeks concerten geven waarbij het vaak niet mogelijk is om te schuiven in de planning. Deze geluidevenementen komen slechts incidenteel voor en zullen zelden tot 24.00 uur uitlopen. In dit beleid is als voorwaarde opgenomen dat slechts 6 evenementen per kalenderjaar mogen plaatsvinden die eindigen tussen 23.00 en 24.00 uur en waarbij de volgende dag een reguliere werkdag is (zie hoofdstuk 5)⁴.

Bij een binnenwaarde van 50 dB(A) en 65 dB(C) is het nog steeds goed mogelijk om elkaar te verstaan. Wel kunnen met name de bastonen als zeer hinderlijk worden ervaren. Daarnaast

³ De binnenwaarde-eisen hebben betrekking op het 3-minuutsgemiddelde equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}). In de Nota Limburg zijn de binnenwaarde eisen gebaseerd op basis van één-minuut L_{Aeq} . Dit staat voor het equivalente geluidniveau gemeten over 1 minuut. In modelberekeningen voor geluidevenementen wordt uitgegaan van een constant geluidniveau. De wijze waarop gemiddeld wordt (bijvoorbeeld een-minuut of drie-minuten) leiden in modelberekeningen dan ook niet tot andere resultaten en een andere eis voor de gevelwering. Op basis van modelberekeningen moet worden bepaald welke gevelwering noodzakelijk is om aan de binnenwaarde te voldoen.

⁴ Onder een vrije dag wordt in dit geval verstaan een zaterdag, zondag of nationale feestdag.

kan een dergelijke binnenwaarde tot slaapverstoring leiden. Hieronder wordt gemotiveerd waarom de gemeente bij geluidevenementen een hogere geluidsbelasting dan de regulier te stellen grenswaarden op de gevels van nieuwe woningen toelaatbaar acht:

1. De hiervoor beschreven binnenwaarden moeten worden gehaald. Het voldoen aan deze geluidsniveaus in de woning geldt als harde voorwaarde om af te kunnen wijken van de reguliere grenswaarden op de gevels. Deze verplichting moet worden geborgd in het plan dat de nieuwe woningen mogelijk maakt. Bij de realisatie van de nieuwe woningen moet de gevelisolatie voldoende zijn om (bij een afgesloten woning) aan de binnenwaarden te voldoen;
2. Evenementen (vaak concerten) in voetbalstadions mogen maximaal 12 keer per kalenderjaar worden gehouden en duren een paar uur per keer. Het beperkt aantal keren dat sprake is van de betreffende geluidsbelasting is een randvoorwaarde om de hoge binnenwaarden acceptabel te achten;
3. De evenementen vinden in de dagperiode en vooral in de avondperiode en maar een zeer kort deel van de nachtperiode (tot 24.00 uur) plaats. In het grootste deel van de nachtperiode kan dus met de ramen open worden geslapen, zonder last te hebben van het lawaai van evenementen of men heeft (indien een geluidevenement gevolgd wordt door een vrije dag) de mogelijkheid om de volgende dag langer door te slapen;
4. De bewoners van de nieuwe woningen zijn vooraf op de hoogte van de nabijheid van het voetbalstadion, en dat dit met zich meebrengt dat er op een beperkt aantal momenten lawaai van geluidevenementen zal zijn. Geluid dat niet als een verrassing komt wordt doorgaans als minder hinderlijk ervaren dan geluid waar men onvoorzien mee wordt geconfronteerd.

5. Beleidsregel en doorwerking Geluidsbeleid voetbalstadions

Het 'Geluidsbeleid voetbalstadions Rotterdam' is bedoeld om toe te passen bij ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen die woningbouw op korte afstand van milieuvergunningsplichtige voetbalstadions mogelijk maken en bij omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu voor voetbalstadions. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet kan het Geluidsbeleid voetbalstadions worden toegepast bij omgevingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het omgevingsplan en het milieudeel.

Om tot de meest optimale ruimtelijke ontwikkeling te komen kan het nodig zijn om nieuwe woningen dicht op een voetbalstadion te realiseren. Als deze korte afstand tot gevolg heeft dat de geluidsbelasting op de gevels van de nieuwe woningen hoger is dan de doorgaans door de gemeente Rotterdam gehanteerde richt- en grenswaarden voor het aspect geluid, kan het Geluidsbeleid voetbalstadions worden gebruikt om deze hogere geluidsbelasting toelaatbaar te achten.

Een van de argumenten bij deze motivatie is dat nieuwe woningen gerealiseerd kunnen worden met gevels die voldoende geluid tegenhouden om een acceptabel binnenniveau te bereiken. Het voldoen aan de onderstaande binnenwaarden geldt als harde voorwaarde om een hogere geluidsbelasting op de gevels acceptabel te achten:

1. Veroorzaakt door voetbalwedstrijden:
 - a. 35 dB(A) in de dagperiode (van 7.00 tot 19.00 uur);
 - b. 30 dB(A) in de avondperiode en een klein deel van de nachtperiode (van 19.00 tot 24.00 uur).
2. Veroorzaakt door evenementen:
 - a. 50 dB(A) in de dag- en avondperiode en een klein deel van de nachtperiode (van 7.00 tot 24.00 uur);
 - b. 65 dB(C) in de dag- en avondperiode en een klein deel van de nachtperiode (van 7.00 tot 24.00 uur).

Daarnaast gelden de volgende voorwaarden:

3. Voetbalwedstrijden en geluidevenementen mogen niet in de nachtperiode (vanaf 24.00 uur) plaatsvinden.
4. Voetbalwedstrijden mogen maximaal 50 keer per kalenderjaar plaatsvinden.
5. Geluidevenementen mogen maximaal 12 keer per kalenderjaar plaatsvinden.
6. Geluidevenementen mogen ten hoogste 3 dagen achter elkaar plaatsvinden. Indien twee of drie dagen achter elkaar een geluidevenement plaatsvindt, mag slechts één van deze geluidevenementen meer dan 5 uur duren en moet dit geluidevenement uiterlijk om 24.00 uur eindigen. De overige geluidevenementen mogen maximaal 5 uur duren en moeten uiterlijk om 23.00 uur eindigen.
7. Per jaar mogen maximaal 6 geluidevenementen plaatsvinden, die eindigen tussen 23.00 en 24.00 uur en waarbij de volgende dag een reguliere werkdag is.
8. Het dak (indien aanwezig) is gesloten bij geluidevenementen.
9. Toekomstige bewoners dienen op de hoogte te worden gebracht van de jaarlijkse evenementenkalender en voetbalwedstrijden van het stadion zodat zij van tevoren weten wanneer een evenement of voetbalwedstrijd gaat plaatsvinden.

10. Toekomstige bewoners dienen voorafgaand aan het kopen of huren van de woning geïnformeerd te worden over de optredende geluidsbelasting.

In het ruimtelijk plan of de milieuvergunning moeten bovengenoemde eisen (op voorwaarde 10 na) worden geborgd in de regels van het ruimtelijk plan dan wel als vergunningvoorschrift worden opgenomen. Voorwaarde 9 moet in de vergunning van het voetbalstadion worden geregeld. Voorwaarde 10 moet privaatrechtelijk geregeld worden in de notariële acte of huurovereenkomst.